Углеродное регулирование и CBAM: механизм и влияние на бизнес

Май 2025

Содержание:

KPMG

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Статус документа: Конфиденциально

Глоссарий

Сокращение	Расшифровка
CBAM	Carbon Border Adjustment Mechanism
EU ETS	Система торговли квотами на выбросы парниковых газов в рамках ЕС
CBAM сертификат	Сертификат в электронном формате, соответствующий одной тонне встроенных выбросов в товарах
Встроенные выбросы	Прямые выбросы, образующиеся при производстве товаров, рассчитанные в соответствии с установленными методами
ЕС	Европейский Союз
Квота EU ETS	Пособие по Директиве 2003/87/EC в отношении деятельности
Косвенные выбросы ПГ	Выбросы ПГ от производства закупаемой компаниями электрической и тепловой энергии (Scope 2), а также прочие косвенные выбросы из категорий Scope 3
ОАЭ	Объединённые Арабские Эмираты
Прямые выбросы ПГ	Эмиссии ПГ, возникающие в ходе процессов производства товаров, над которыми производитель имеет прямой контроль
РК	Республика Казахстан
Тонна CO2-экв.	Одна тонна диоксида углерода (CO2) или эквивалента других парниковых газов. Условная единица для оценки объемов выбросов парниковых газов.
ТЭС	Тепловая электростанция

Сокращение	Расшифровка
TCFD	Task Force on Climate-related Financial Disclosures – стандарты ведения отчетности, которая раскрывает информацию о возможном влиянии изменения климата на глобальную экономику
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
НДТ	Наилучшая доступная технология
ПГ	Парниковый газ
CDP	Carbon Disclosure Project – Проект углеродной отчетности
CH4	Метан. Является парниковым газом
Scope 1, 2, 3	Охват выбросов парниковых газов. Всего есть 3 области охвата: Scope 1 – прямые выбросы ПГ, Scope 2 – косвенные выбросы ПГ от закупаемой энергии, Scope 3 – прочие косвенные выбросы ПГ
IFRS	International Financial Reporting Standards - Международные стандарты финансовой отчётности, МСФО
N2O	Закись азота. Парниковый газ с высоким потенциалом глобального потепления.
Углеродная цена	Денежная сумма, выплачиваемая в третьей стране в виде налога или квот на выбросы в рамках системы торговли квотами на выбросы парниковых газов, рассчитанная на парниковые газы, подпадающие под такую меру и выделяемые при производстве товаров
LDC	Least Developed Countries (LDC). Наименее развитые страны – НРС - это официальный термин, употребляемый в рамках ООН, куда входят 48 стран.
ROW	Аббревиатура, обозначающая остальной мир, международные компании используют ее при разделении мира на регионы, а также при анализе данных. ROW включает в себя страны, которые не были упомянуты каким-либо другим способом.

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

01 Углеродное регулирование в разных странах

Введение в углеродное регулирование

Углеродное регулирование — это система мер, направленных на сокращение выбросов парниковых газов (ПГ), в первую очередь CO_2, с целью замедления глобального изменения климата.

Зачем нужно углеродное регулирование?

- Выполнение международных климатических обязательств (например, Парижское соглашение)
- Стимулирование перехода к низкоуглеродной экономике
- Обеспечение честной конкуренции между странами с разным уровнем климатической ответственности
- Снижение углеродного следа экономики

Цель регулирования — стимулировать предприятия сокращать выбросы парниковых газов (ПГ) и инвестировать в чистые технологии.

Ключевые вехи углеродного регулирования:

- **1997** – подписание **Киотского протокола**, положившего начало международной торговле квотами
- **2005** – запуск **EU ETS (Системы торговли выбросами ЕС)** – первой и крупнейшей в мире системы торговли квотами
- **2017** – запуск крупнейшей в мире ETS (emission trading system) в **Китае** (с 2021 года — полномасштабно для энергетики)
- **2025** – вступление в силу **CBAM (механизм трансграничного углеродное регулирования в ЕС):**

Страны с активным углеродным регулированием:

- **Бразилия –** в 2023 году приняла закон о создании национальной системы торговли квотами выбросов (SBCE), с запуском ETS ожидаемым в 2025 году.
- **Аргентина –** с 2018 года взимает углеродный налог на жидкое топливо, включая бензин и дизельное топливо, с постепенным расширением охвата.
- **Индия –** разрабатывает национальную систему торговли углеродными единицами (India Carbon Market), пилотный запуск ETS планируется в ближайшие годы; также действует программа энергоэффективности PAT (Perform, Achieve, Trade).

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Основные подходы к углеродному регулированию

Ключевые принципы регулирования:

Принцип «платит компания - источник выбросов ПГ»

Компании, выбрасывающие парниковые газы, обязаны финансово компенсировать нанесённый экологический ущерб. Это может быть через:

- покупку квот (ETS),
- уплату углеродного налога,
- финансирование проектов компенсации.

Пример: В ЕС компании обязаны покупать квоты выбросов CO_2 в рамках EU ETS. В Швеции установлен один из самых высоких в мире углеродных налогов – около €114/т CO_2.

Раскрытые информации о выбросах ПГ со стороны компаний

Компании обязаны раскрывать данные о выбросах ПГ, проводить верификацию собственных отчётов по устойчивому развитию, а власти — обеспечивать открытый доступ к информации. Это повышает доверие и позволяет обществу контролировать прогресс.

Пример: В рамках CBAM (ЕС) импортеры обязаны с 2023 года подавать ежеквартальную отчётность по «встроенным» выбросам в продукции, даже до начала полной фазы уплаты пошлины.

Технологическая нейтральность

Государство не навязывает конкретные технологии для их внедрения частными компаниями, а создаёт условия, при которых компания сама выбирает наиболее подходящий условиям специфики бизнеса способ снизить выбросы ПГ (например, переход на ВИЭ, повышение энергоэффективности, внедрение технологий улавливания CO_2).

Пример: В Канаде компании могут либо инвестировать в собственные "зелёные" технологии, либо покупать кредиты в рамках внутренней системы торговли.

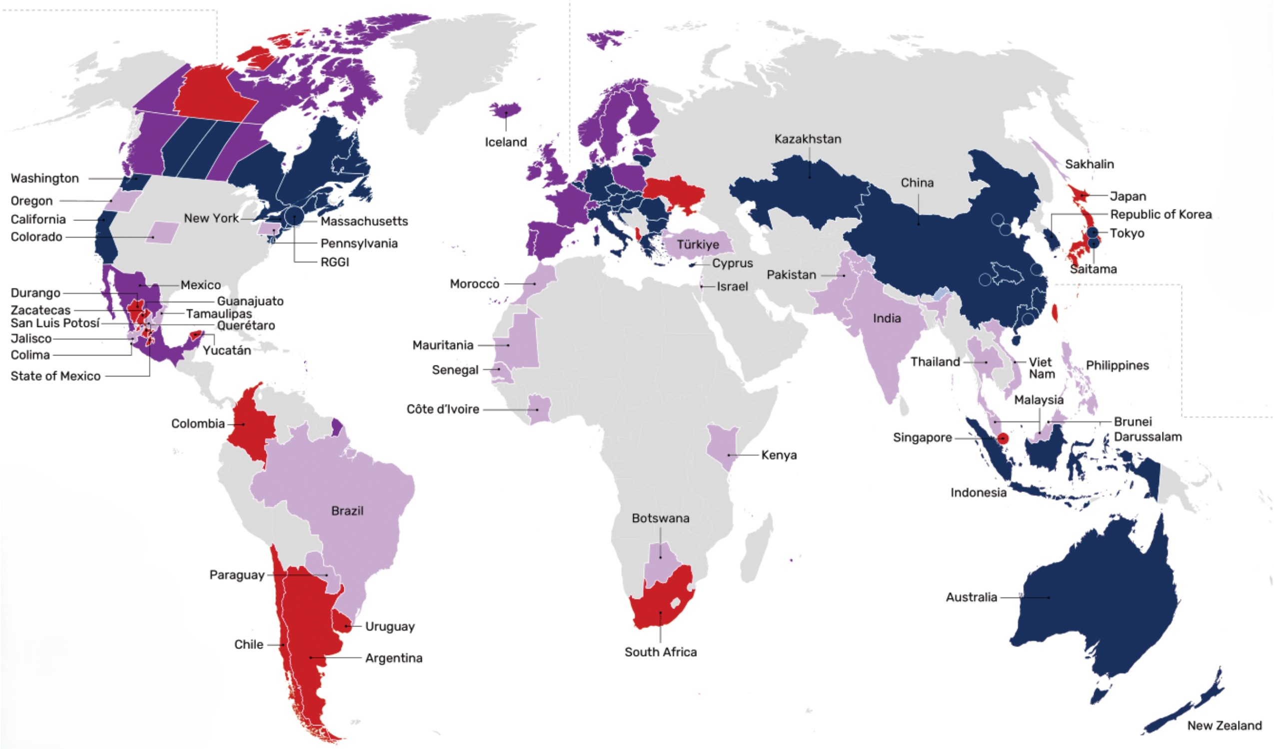
Постепенное ужесточение квот на выбросы ПГ

Системы регулирования вводятся поэтапно, с постепенным сокращением бесплатных квот и увеличением требований, чтобы бизнес имел время адаптироваться.

Пример: В ЕС в рамках EU ETS количество бесплатных квот ежегодно сокращается. С 2026 года стартует полная фаза CBAM с обязательной уплатой пошлины..

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Существующие инициативы по ценообразованию на углерод в мире



- Введены ETS и налог на выбросы углерода
- Введена система торговли выбросами
- Введен налог на выбросы углерода
- ETS или налог на выбросы углерода находятся на рассмотрении или в стадии разработки

Источник: [World Bank 2024]

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Углеродное регулирование в США

В США углеродное регулирование развивается не через единую национальную систему, а через комбинацию федеральных мер, региональных инициатив и рыночных механизмов. Ниже представлен актуальный обзор ключевых инструментов и их эффективности.

Первые шаги по углеродному регулированию в США были предприняты на региональном уровне:

2003 – Калифорния приняла закон AB 32 **(Global Warming Solutions Act**), установивший целевые показатели по сокращению выбросов до уровня 1990 года к 2020 году. Это стало основой для будущей системы **Cap-and-Trade,** запущенной в 2012 году.

2009 – стартовала Инициатива RGGI **(Regional Greenhouse Gas Initiative),** первая в США система торговли выбросами, охватившая **10 северо-восточных** штатов (позже к ней присоединилась Вирджиния, но вышла в 2023 году).

На федеральном уровне значимые меры начали внедряться позже:

2015 – План «Чистой энергии» **(Clean Power Plan)** администрации Обамы, который требовал от штатов **сократить выбросы от электростанций на 32% к 2030 году.** Однако в **2019** он был **отменён** администрацией Трампа и заменён менее строгим **Affordable Clean Energy Rule**.

2022 – При администрации Байдена принят Закон о снижении инфляции (**IRA**), который резко усилил поддержку низкоуглеродных технологий, включая **увеличение налоговых кредитов положения 45Q Налогового кодекса США до 85–85–180 за тонну CO_2.**

Изменения при администрации Трампа (с 2025 года)

С возвращением Трампа к власти в 2025 году углеродное регулирование в США столкнулось с откатом:

С возвращением **Трампа к власти в 2025 году** углеродное регулирование в США столкнулось с откатом. На федеральном уровне были заморожены новые правила **EPA** по ограничению выбросов от электростанций и метана, а также отменены штрафы для малых и средних нефтегазовых компаний, хотя крупные корпорации (ExxonMobil, Chevron) сохранили обязательства под давлением инвесторов. **Финансирование CCUS-программ сократилось**, но ранее утверждённые проекты, такие как **хаб ExxonMobil в Хьюстоне, продолжили реализацию**.

На региональном уровне некоторые **республиканские штаты** (например, Пенсильвания) **приостановили участие**, тогда как **демократические штаты** (Нью-Йорк, Массачусетс) **ужесточили климатические нормы**. Калифорнийская система **CCA** осталась в силе, но столкнулась с судебными исками от промышленных групп.

KPMG

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Углеродное регулирование в Канаде

1. Федеральная система ценообразования на выбросы углерода

Канада уже давно является лидером в области ценообразования на выбросы углерода. С 2019 года общеканадский подход к ценообразованию на выбросы углерода, связанный с загрязнением окружающей среды, обеспечивает одинаковый уровень жесткости цен на выбросы углерода по всей стране при сохранении гибкости для провинций и территорий. Для провинций, не имеющих собственных систем, применяется **федеральный углеродный налог**, который составляет **80 CAD за тонну CO_2** и будет **увеличиваться на 15 CAD ежегодно до 2030 года. Возмещаемые налоговые льготы** (Canada Carbon Rebate, 2018) помогают компенсировать затраты домохозяйствам. Провинции с одобренными системами используют собственные схемы: БК - углеродный налог (**80 CAD/тонна**), Квебек - систему **cap-and-trade**, интегрированную с **Калифорнией**.

2. Отраслевые нормативы выбросов

С 2023 года вступили в силу Правила по чистому топливу (**Clean Fuel Regulations**), требующие **снижения углеродоемкости транспортного топлива на 15% к 2030 году**.

Для нефтегазового сектора с 2024 года действуют лимиты выбросов метана (**уменьшение на ≥75% к 2030 от уровня 2012 года**) с обязательным использованием инфракрасных камер для обнаружения утечек. Электростанции, работающие на ископаемом топливе, **должны достичь нулевых выбросов к 2035 году**, что уже привело к ускоренному закрытию угольных объектов в Альберте.

3. Поддержка низкоуглеродных технологий

Через Фонд низкоуглеродной экономики (**2.5 млрд CAD на 2021-2031 гг.)** финансируются проекты **CCUS**, особенно в нефтеносных песках Альберты, где компании Cenovus и Suncor инвестируют в хранилища на базе технологии **Carbon Capture, Utilization and Storage.**

Для стимулирования электромобилей действуют **субсидии до 5000 CAD на покупку и 30% налоговый кредит** для производителей аккумуляторов. Водородная стратегия предусматривает создание 30 экспортных терминалов к 2030 году, преимущественно на западном побережье.

4. Провинциальные особенности

Квебек:

Система **cap-and-trade (34-50 CAD/тонна в 2024)** охватывает 85% выбросов. Средства направляются на общественный транспорт и лесные проекты.

Альберта: **Технологический инновационный и эмиссионный редукционный фонд (TIER, 2020)** обязывает крупных эмитентов **снижать интенсивность выбросов ПГ на 12% ежегодно.**

Британская Колумбия: Пионер углеродного налога (с 2008 года) дополнен **мандатом на 100% продаж электромобилей к 2035 году.**

Источники: Canada.ca CCR

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Углеродное регулирование в Китае

Государственный комитет по делам развития и реформ Китая 13 ноября 2023 года анонсировал ускорение создания системы расчета и отображения выбросов углекислого газа в продукции. Приоритет будет отдан товарам, пользующимся высоким спросом, играющим значительную роль в сокращении выбросов и оказывающим влияние на цепочку поставок.

Планы по развитию системы углеродного регулирования

- Формирование правил учета углеродного следа продукции.
- Создание базы данных о углеродном следе продукции.
- Введение системы маркировки углеродного следа.
- Расширение использования данных об углеродном следе, включая требования по выбросам CO2 в государственных закупках и стимулирование приобретения низкоуглеродной продукции, с уделением внимания крупномасштабным потребительским товарам, таким как электроника, бытовая техника и автомобили.
- Поддержка международного сотрудничества и взаимного признания углеродного следа продукции.

Стандарты и правила

- 24 октября 2024 года Китай опубликовал Рабочий план по совершенствованию системы статистики и учета выбросов углерода (далее - «Рабочий план») - важный вспомогательный план, направленный на выполнение двойных обязательств Китая по выбросам углерода. Этот рабочий план закладывает основу для плана на 2026-2030 гг. и перехода Китая к «зеленой» экономике. Среди прочих целей Китай намерен построить:
- Национальную и локальную систему ежегодной и промежуточной отчетности по выбросам углерода и создать база данных национальных коэффициентов выбросов парниковых газов в 2025 году;
- Комплексную систему статистики и учета выбросов углерода к 2030 году.

Возможные пути развития углеродных рынков в Китае в будущем периоде:

- Значительное расширение охвата национальной схемы торговли квотами на выбросы (ETS) для официального включения сталелитейного, цементного и алюминиевого секторов.
- Начало выпуска, торговли и использования сертифицированных Китаем сертификатов сокращения выбросов (CCER) [на добровольном углеродном рынке] для выполнения обязательств по соблюдению норм.
- Переход структуры национальной торговой системы выбросами от ограничения выбросов на основе интенсивности [на единицу продукции] к абсолютному ограничению [в тоннах CO2].
- Разрешение трейдерам и инвесторам участвовать в торговле квотами на выбросы в Китае (CEA) [в рамках национальной ИТС].

Источник: Carbon Brief

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Углеродное регулирование в Великобритании

Правительство Великобритании планирует внедрить свою систему трансграничного углеродного регулирования к **2027 году**. В период **с 30 марта 2023 года по 22 июня 2023 года** Правительство Великобритании провело **ряд консультаций** о CBAM, стандартах продукции и отчетности о выбросах для поддержки декарбонизации.

Характеристики британского CBAM:

Ответственность CBAM:
Непосредственно на импортере на основе выбросов, содержащихся в импортируемых товарах

Промышленные товары:
Алюминий, цемент, керамика, удобрения, стекло, водород, железо и сталь.

Сертификаты:
Эта система не предполагает покупки сертификатов на выбросы или обмена ими.

Ценообразование:
Для импорта будет установлена эффективная цена* на углерод

Установление цен на углерод:
Будет согласован с системой торговли выбросами Великобритании и включать бесплатные льготы

Процесс определения цены находится на стадии обсуждения:

Явная цена на углерод определяет стоимость выбросов парниковых газов в производственных процессах, выраженную в фунтах стерлингов за тонну CO2e. Это может быть представлено через СТВ или углеродный налог.

Эффективная цена* - это сумма, которую оплачивают производители с учётом бесплатных квот и других форм поддержки.

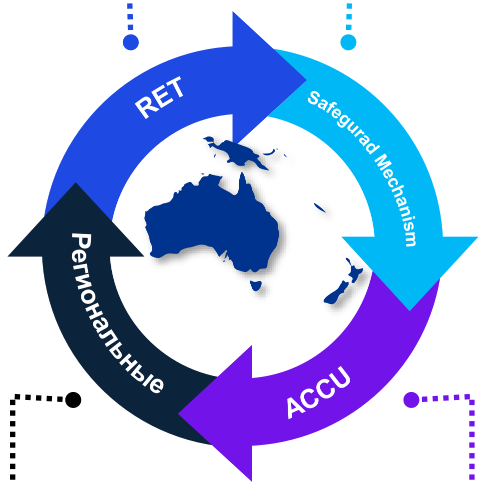
Источник:
1. Веб-сайт государственного сектора Соединенного Королевства *2. UK-ETS carbon pricing 2023 | Statista*

KPMG
© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.
Статус документа: Конфиденциально

Углеродное регулирование в Австралии

Renewable Energy Target (RET)

Государственная программа **Renewable Energy Target** (RET, 2001) стимулирует развитие возобновляемой энергетики в Австралии, устанавливая цель — 33 000 ГВт·ч "зелёной" энергии в год до 2030 года. Она включает два механизма: LRET поддерживает крупные ветровые и солнечные электростанции через торговлю сертификатами LGC (1 сертификат = 1 МВт·ч), которые энергокомпании обязаны приобретать для выполнения квот; Small-scale Scheme поощряет домохозяйства и малый бизнес устанавливать солнечные панели, тепловые насосы и водонагреватели через сертификаты STC, снижающие стоимость оборудования.



Safeguard Mechanism

Австралийский механизм Safeguard Mechanism, введённый в 2016 и реформированный в 2023 году, регулирует выбросы крупных промышленных предприятий (свыше 100 тыс. тонн CO_2-экв. в год) в таких секторах как добыча, нефтегаз, производство, транспорт и утилизация отходов.

Основные цели политики - сокращение выбросов **на 43% к 2030 (от уровня 2005 года)** и достижение **углеродной нейтральности к 2050**. Механизм устанавливает **ежегодно снижающиеся (на 4,9%)** отраслевые лимиты выбросов.

Региональные климатические инициативы

Новый Южный Уэльс (NSW) в 2020 году принял **20-летний план (Electricity Infrastructure Roadmap)**, предусматривающий замену угольных электростанций на 12 ГВт ВИЭ и 2 ГВт систем хранения с привлечением **$32 млрд частных инвестиций к 2030 году**, включая **строительство гигабатареи Waratah к 2025**.

Виктория поставила цель **достичь нулевых выбросов к 2045 году**, закрыв угольные станции (Hazelwood) и внедрив программу **VRET** для перехода на 50% ВИЭ к 2030, **инвестиции в зеленый водород и CCS**, и субсидии для населения и бизнеса.

Australian Carbon Credit Unit (ACCU)

ACCU Scheme (2011) стимулирует проекты по сокращению выбросов и секвестрации углерода, выдавая участникам **углеродные кредиты (1 ACCU = 1 тонна CO_2-экв.)**.

Налоговые аспекты предусматривают вычеты при покупке ACCUs и налогообложение дохода от их продажи. Участники несут ответственность за достоверность данных и обязаны возвращать кредиты при выявлении нарушений. Программа сочетает **рыночные механизмы с государственным регулированием** для достижения климатических целей.

Safeguard Mechanism
Renewable Energy Target

Australian carbon credit units
Electricity Infrastructure Roadmap

Climate Change Victoria

KPMG

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Статус документа: Конфиденциально

Углеродное регулирование в Мексике

ETS

С января 2020 года действует пилотный проект **Системы торговли выбросами (ETS)**. Она охватывает прямые выбросы CO_2 от стационарных источников в **энергетическом** и **промышленном** секторах с **уровнем выбросов не менее 100 000 тCO_2 в год**, что составляет **около 40% национальных выбросов парниковых газов.** Планируется переход к обязательной системе, в рамках которой предприятия будут получать квоты на выбросы и смогут торговать ими, что должно стимулировать снижение выбросов. Детали **операционного этапа** в настоящее время находятся в разработке.

Мексика внедрила **углеродный налог в 2014 году**, став первой развивающейся страной, принявшей такую меру, с **налоговой ставкой 3,5 доллара США за тонну CO_2 на ископаемые виды топлива**. С 2017 года несколько центральных и западных штатов, включая Керетаро и Гуанахуато, внедрили **собственные углеродные налоги с ценами от $2,5 до $40 за тонну углерода**, регулируя выбросы от стационарных источников. В Керетаро была введена возможность использования **сертифицированных углеродных кредитов (CER),** а в 2022 году использовалось **341 619** таких кредитов для выполнения налоговых обязательств. В 2024 году Колима ввела второй по величине углеродный налог в стране, **охватывающий почти 7 миллионов тонн выбросов**.

Собранные средства направляются на проекты по **борьбе с изменением климата и охране окружающей среды**. Однако общий эффект от налога на сокращение выбросов остается ограниченным из-за **низкой ставки налога** и недостаточной координации между **федеральным и местными уровнями власти**.

Цели в области чистой энергии: Мексика установила юридически обязательную цель по производству **35% электроэнергии из чистых источников к 2024 году**. Эта мера была направлена на стимулирование развития возобновляемой энергетики, такой как солнечная, ветровая и гидроэнергетика. **Хотя эта цель не была достигнута, и в 2024 году только 25% электроэнергии в Мексике было произведено из низкоуглеродных источников.**

Emissions trading worldwide

Carbon Market Business Brief

Why Mexico is lagging behind in the energy transition

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Статус документа: Конфиденциально

Углеродное регулирование в Казахстане

Система углеродного регулирования:

- система мониторинга, отчетности и верификации;
- национальная система квотирования и система торговли выбросами (СТВ);
- углеродное налогообложение установок (процессов, товаров и услуг), выбросы которых не регулируются в рамках национальной СТВ;
- система климатического финансирования, включающая карбоновый (углеродный) фонд, таксономию проектов, банк готовых к реализации низкоуглеродных проектов, «зеленое» финансирование, «зеленые» закупки;
- взаимодействие с поставщиками наилучших доступных технологий (НДТ);
- единая цифровая экосистема углеродного регулирования.

Регулируемые ПГ: диоксид углерода (CO2)

Основные регуляторы:

- Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК Оператор систему торговли углеродными единицами (АО «Жасыл Даму»)
- Национальный центр аккредитации
- Государственный реестр углеродных единиц
- Органы по верификации и валидации

Планы по развитию углеродного регулирования:

1. ***Ввод углеродного налога*** в секторах экономики, связанных со сжиганием ископаемого топлива, не входящих в СТВ (около 70 млн тонн выбросов ПГ)

2. К 2025 году МЭГПР планирует ***сократить количество бесплатных квот*** на эмиссии CO2 до 158,8 млн квот

3. С 2026 г. совершенствование национальной СТВ через:

- внедрение первичного аукциона для платного распределения квот на выбросы углерода,
- пересмотр бенчмарков продукции,
- увеличение коэффициента ежегодного снижения общего лимита (LRF),
- запуск карбонового (углеродного) фонда.

Источник: Центр международных и сравнительно правовых исследований

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

02

Описание механизма CBAM

CBAM (Carbon Border Adjustment Mechanism)

CBAM (Carbon Border Adjustment Mechanism) — механизм пограничной корректировки выбросов углерода Европейского союза (**27 стран**). Инструмент, позволяющий устанавливать справедливую цену на углеродные выбросы, выделяемых при производстве углеродоемких товаров, поступающих в ЕС, и стимулирующий более чистое промышленное производство в странах, не входящих в ЕС.

Предпосылки создания CBAM

Воздействие на страны-экспортеры

- Риск утечки углерода (ряда углеродоемких производств): В страны с менее жестким углеродным регулированием
- Отсутствие климатического регулирования или ее мягкость По сравнению с ЕС в странах-экспортерах
- Недостаточная амбициозность определяемых на национальном уровне вкладов стран-экспортеров

Регламент ЕС

- Постановка цели к достижению углеродной нейтральности ЕС к 2050 г.

Воздействие внутри зоны ЕС

- Сокращение объема выдачи бесплатных квот предприятиями ЕС
- Рост цен на углеродные квоты в ЕС за последние годы

Климатические повестки создания CBAM

Парижское соглашение (2015)

В 2015 году ЕС и др. страны-участницы приняли Парижское соглашение, которое было ратифицировано ЕС 5 октября 2016 года.

European Green Deal

В **2019** году ЕС представил стратегию «Европейской Зеленой Сделки» и были выдвинуты предложения по введению трансграничного углеродного регулирования. В **2020** году запущен процесс формирования CBAM.

Fit for 55 → **CBAM**

ЕС планирует **снизить выбросы на 55% к 2030 году по сравнению с 1990 годом.** В июле 2021 года были представлены законодательные инициативы для ускорения этого процесса под лозунгом **«Fit for 55 package»**

KPMG

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Статус документа: Конфиденциально

Описание механизма CBAM

CBAM распространяется на импорт товаров из стран, не входящих в ЕС. CBAM не распространяется на четыре государства, не являющиеся членами ЕС, которые включены в Европейскую экономическую зону, а именно **Исландию, Лихтенштейн, Норвегию** (ввиду применения ими системы торговли квотами на выбросы, применяемой в ЕС) и **Швейцарию** (ввиду тесной взаимосвязи национальной системы торговли квотами на выбросы с системой в ЕС).

Первоначально CBAM будет применяться к импорту определенных товаров, **производство которых является углеродоемким** и подвержено наиболее значительному риску утечки углерода:

1. Цемент	2. Железо и сталь	3. Алюминий	4. Удобрения	5. Электроэнергия	6. Водород

После введения CBAM Комиссия ЕС планирует **к 2030 году** распространить сферу применения **на все сектора**, **подлежащие торговле квотами** на выбросы в ЕС.

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Этапы реализации CBAM

Цели CBAM:

- Снижение рисков перемещения углеродоемких производственных мощностей в другие страны;
- Достижение целей ЕС по сокращению выбросов ПГ и достижению углеродной нейтральности к 2050 году;
- Стимулирование развития программ декарбонизации в странах-экспортерах товаров в ЕС.

Переходный этап: с октября 2023 года до 1 января 2025 года

С 1 октября 2023 года по 31 января 2024 года

CBAM вступил в переходную фазу, и первый отчетный период для импортеров закончится 31 января 2024 года.

До конца 2024 года

У компаний будет выбор:
(а) полная отчетность по новой методологии (метод ЕС);
(б) отчетность на основе эквивалентного метода;
(в) отчетность на основе эталонных значений по умолчанию (только до июля 2024 года).

1 января 2025 года:
Регистрация декларантов

- С 1 января 2025 года начинается этап более строгой отчетности для CBAM. Теперь компании-импортеры товаров в ЕС должны использовать стандартизированную методологию ЕС для расчета выбросов.
- декларанты CBAM смогут подавать заявки на получение статуса “уполномоченного декларанта CBAM”
- **До 1 января 2026 года углеродный сбор не будет взиматься с импорта**

Начало работы CBAM

1 января 2026 года:

Торговля сертификатами

- Начало торговли сертификатами.
- Импортеры обязаны приобретать достаточное количество квот, в противном случае будут применены финансовые санкции.

Разрешенный импорт

- Импорт товаров CBAM в ЕС будет разрешен только зарегистрированным декларантам.

Постпереходный этап: Январь 2026 г. и далее

- Поэтапный отказ от бесплатного распределения
- Поэтапное внедрение CBAM

2030-2034 гг.

- Ожидается, что CBAM будет распространяться на все группы товаров, охваченные EU ETS (европейской системой торговли квотами на выбросы углерода).

Сертификаты CBAM предназначены для точного отражения расходов на выбросы углерода, которые производители ЕС несут в рамках Системы торговли выбросами ЕС (ETS). Такой подход гарантирует, что для импортируемых товаров будут применяться стандарты ценообразования на выбросы углерода как в ЕС.

Декларант – импортер товаров в Европейский союз или косвенный (таможенный) представитель, осуществляющий подачу таможенной декларации от имени импортера. Источник: Publications Office (europa.eu)

KPMG

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Отчетный этап CBAM для импортеров с 1 января 2025 года

С 1 января 2025 года методы расчета импортируемых выбросов ПГ становятся более строгими. Компании должны будут отчитываться о выбросах ПГ от импортируемых товаров и соотносить выбросы с конкретным поставщиком, товаров и количеством импортируемого материала.

Компании, расположенные в ЕС, должны будут сообщать об этих выбросах ПГ одним из двух способов: расчетным подходом и основанным на измерениях.

Подход, основанный на расчетах, определяет выбросы ПГ от источников, используя либо:

- данные о деятельности (например, количество электроэнергии или дизельного топлива, использованного в процессе производства) и соответствующие коэффициенты выбросов ПГ;
- массово-балансовый подход, оценивающий выбросы ПГ от производства путем сравнения содержания углерода на всех этапах производственного процесса.

Подход, основанный на измерениях, измеряет концентрации парниковых газов непосредственно на производственном предприятии, чтобы определить соответствующие выбросы ПГ при производстве товара.

Если компании ЕС не получают данные по конкретным поставщикам, они могут использовать значения по умолчанию для оценки своих выбросов. Значения по умолчанию представляют собой средние значения выбросов ПГ при производстве одной тонны данного товара в стране происхождения и могут быть использованы для оценки встроенных выбросов ПГ.
Однако эти значения по умолчанию по своей сути консервативны и отражают большее количество выбросов в продукции, чем данные первичных поставщиков, которые дают более точную картину. Поэтому рекомендуется собирать фактические данные об импорте от поставщиков, так как это не только позволит получить более полное представление о цепочке поставок, но и сэкономит расходы после введения в действие сертификатов CBAM.

KPMG
© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Обязательства декларанта CBAM

Переходный этап
Октябрь 2023 года - декабрь 2025 года

Отчет CBAM, содержащий следующее:

- Общее количество товаров, импортированных в течение предыдущего квартала
- Общее количество встроенных прямых и косвенных выбросов ПГ, которые связаны с непосредственным производством товаров
- Цена на углерод, применяемая в стране происхождения товаров для выбросов ПГ

Отчет необходимо подавать каждый квартал

Пост-переходный этап
Январь 2026 года и далее

Декларация CBAM, содержащая следующее:

- Общее количество товаров, импортированных в течение предыдущего календарного года
- Общее количество встроенных выбросов ПГ в этих товарах
- Выбросы ПГ должны быть проверены аккредитованным ЕС верификатором
- Общее количество сертификатов CBAM, подлежащих сдаче в зависимости от сценария
- Углеродная цена, фактически уплаченная в стране происхождения за встроенные выбросы

Декларацию необходимо подавать каждый год

Источник: Carbon Border Adjustment Mechanism "A new, green way of pricing carbon in imports to the EU", EU Commission, Brussels, March 2023

KPMG

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Статус документа: Конфиденциально

Требования CBAM к поставщикам товаров в ЕС

Декларант CBAM — это юридическое лицо, которое импортирует в Европейский союз сталь, алюминий, удобрения, водород, электроэнергию или цемент на сумму не менее 150 евро. Эти предприятия должны «задекларировать» свой импорт углерода за год в ЕС и приобрести эквивалентные сертификаты. Декларантами могут быть даже транснациональные корпорации или предприятия со штаб-квартирами в других регионах, если одна из их дочерних компаний находится в Европе и они импортируют товары для свободного обращения в ЕС.

»

Проверить подпадают ли категории товары под действие CBAM можно путем **сверки со списком опубликованных кодов CN.**

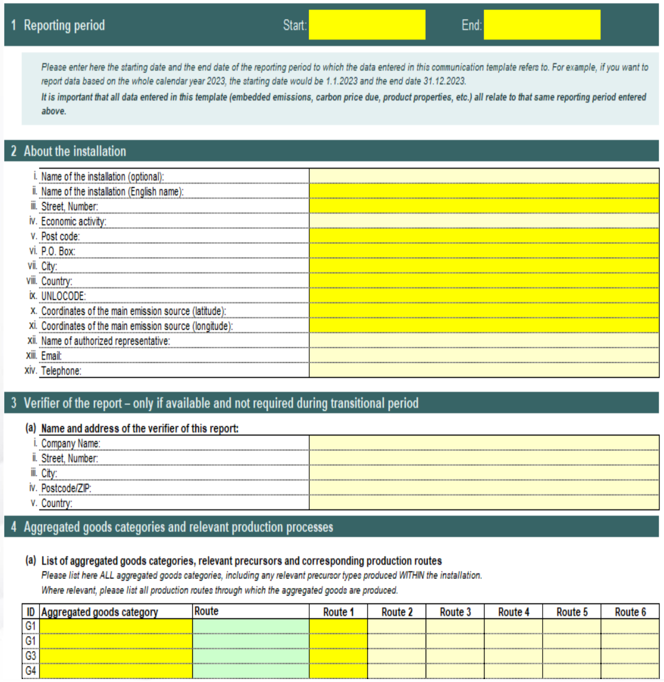
Перечень товаров, подпадающих под действие CBAM:

- **Алюминий**
- **Железо и сталь**
- **Удобрения**
- **Электроэнергия**
- **Цемент**
- **Водород**

Заполнение шаблона CBAM

1.Определить импортируемые товары, которые подпадают под CBAM;
2. Выбрать методику расчета и коэффициенты выбросов для расчета выбросов;
3. Декларировать количество материала;
4. Декларировать прямые и косвенные выбросы ПГ, заложенные в импорте.
5. Определить, установлены ли на товары цены на углерод в стране производства или приобретения. Если да, укажите цену на углерод, которая должна быть уплачена или уже уплачена за встроенные выбросы ПГ в стране происхождения;
6. Приобрести соответствующее количество сертификатов.

Пример шаблона CBAM



1 Reporting period — Start: — End:

Please enter here the starting date and the end date of the reporting period to which the data entered in this communication template refers to. For example, if you want to report data based on the whole calendar year 2023, the starting date would be 1.1.2023 and the end date 31.12.2023.

It is important that all data entered in this template (embedded emissions, carbon price due, product properties, etc.) all relate to that same reporting period entered above.

2 About the installation

i. Name of the installation (optional):
ii. Name of the installation (English name):
iii. Street, Number:
iv. Economic activity:
v. Post code:
vi. P.O. Box:
vii. City:
viii. Country:
ix. UNLOCODE:
x. Coordinates of the main emission source (latitude):
xi. Coordinates of the main emission source (longitude):
xii. Name of authorized representative:
xiii. Email:
xiv. Telephone:

3 Verifier of the report – only if available and not required during transitional period

(a) Name and address of the verifier of this report:
i. Company Name:
ii. Street, Number:
iii. City:
iv. Postcode/ZIP:
v. Country:

4 Aggregated goods categories and relevant production processes

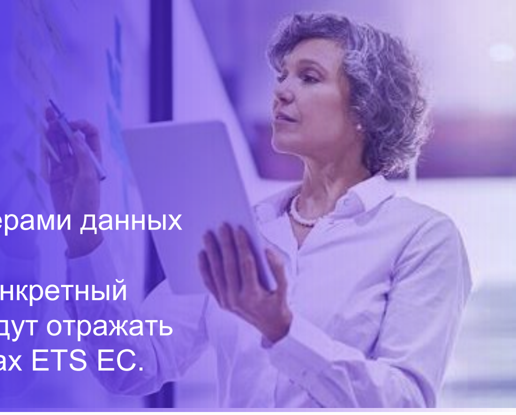
(a) List of aggregated goods categories, relevant precursors and corresponding production routes
Please list here ALL aggregated goods categories, including any relevant precursor types produced WITHIN the installation.
Where relevant, please list all production routes through which the aggregated goods are produced.

ID	Aggregated goods category	Route	Route 1	Route 2	Route 3	Route 4	Route 5	Route 6
G1								
G1								
G3								
G4								

Источники:
Quick Guide to EU CBAM Goods and CN Codes
CBAM Communication template for installations_en_20241213.xlsx

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Сертификаты СВАМ



СВАМ предполагает - по аналогии с системой квот в рамках ETS ЕС - сдачу импортерами данных по интенсивности выбросов при производстве поставляемой продукции и получение сертификатов (сертификаты СВАМ), соответствующей цене квот ETS ЕС в любой конкретный момент времени. Эти сертификаты не будут связаны с системой квот ETS ЕС, но будут отражать цену этих квот, чтобы обеспечить согласованный подход к ценообразованию в рамках ETS ЕС.

Сертификаты СВАМ имеют **двухлетний срок действия**.

Ограниченный срок действия - до 30 июня каждого года компетентный орган каждого государства-члена должен аннулировать все сертификаты СВАМ, которые были приобретены в течение года, предшествующего предыдущему календарному году, и которые остались на счетах в национальном реестре декларантов, уполномоченных в этом государстве-члене.

Сертификаты СВАМ, в отличие от квот EU ETS, не **могут обмениваться между импортерами**

Цена сертификатов СВАМ основывается на средней за неделю аукционной цене (для недель, в которые аукцион не запланирован, используется средняя за последнюю неделю). ЕС не предполагает вводить ограничение на количество СВАМ сертификатов, доступных импортерам.

По состоянию на февраль 2025 года на основании драфта документа по утверждению механизма СВАМ в Европейской Комиссии возможны следующие изменения:

01 Для мелких импортеров товаров в ЕС (менее 50 т в год) или товары, встроенные выбросы от которых составляют менее 100 тCO_2 будут освобождены от уплаты пошлин СВАМ. Это охватывает значительную долю компаний-импортеров товаров в ЕС;

02 Будут введены более жесткие штрафы за преднамеренные нарушения механизма СВАМ: например, тактика избегания декларирования, разделение импорта — будет иметь более серьезные последствия в виде штрафов (рост штрафов в 3-5 раз).

Источник: *European Union Emissions Trading System*

Regulation of the European Parliament and of the Council establishing (CBAM)

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Продажа и цена сертификатов СВАМ

Постановление Европейского парламента и совета о «Создании механизма пограничных корректировок на выбросы углерода»

Компании покупают и сдают сертификаты, чтобы покрыть содержание углерода в ежегодных декларациях.

Статья 20 «Продажа сертификатов СВАМ»

Компетентный орган каждого государства-члена должен продавать сертификаты СВАМ декларантам, уполномоченным в этом государстве-члене.

Статья 21 «Цена сертификатов СВАМ»

1. Европейская Комиссия рассчитывает ***цену сертификатов СВАМ как среднюю цену цен закрытия торгов по квотам ETS ЕС*** *на общей аукционной платформе в соответствии с процедурами за каждую календарную неделю.*

2. Данные о средней цене публикуются Европейской Комиссией на своем веб-сайте в первый рабочий день следующей календарной недели и применяется со следующего рабочего дня по первый рабочий день следующей календарной недели.

KPMG

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Статус документа: Конфиденциально

Стоимость сертификатов CBAM

Фактические затраты на сертификаты CBAM связаны с ценами Европейской торговой системы торговли выбросами (EU ETS), которые определяют цены на сертификаты CBAM. Они рассчитываются на еженедельной основе с использованием цен закрытия аукционов ETS за предыдущую неделю. Необходимые сертификаты CBAM могут привести к высоким дополнительным расходам уже в 2026 году. Если использовать средние цены ETS в 2023 году и средние значения выбросов по конкретным странам, может возникнуть большая разница в стоимости в зависимости от места происхождения товаров CBAM.

Цены на сертификаты CBAM будут подвержены тем же колебаниям, что и цены ИТС.

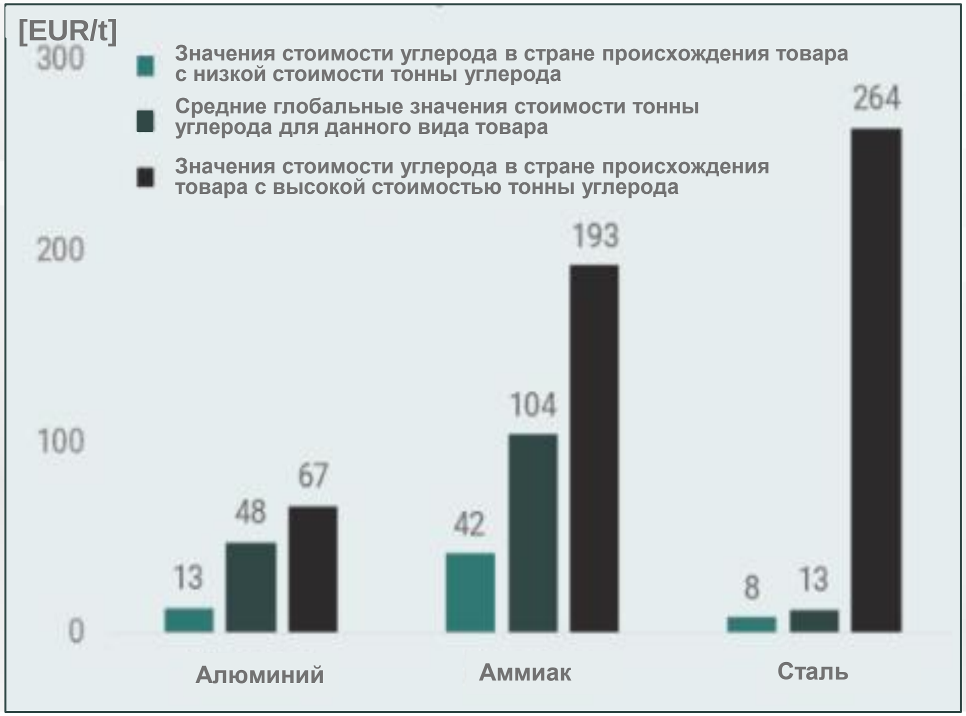
Обычно между принятием решения о покупке и выпуском товара в свободное обращение в ЕС проходит несколько месяцев. Только после этого применяются сборы CBAM.

В результате окончательную стоимость CBAM трудно предсказать на момент покупки, поэтому колебания цен CBAM в будущем - например, колебания валютных курсов - могут потребовать хеджирования.

Крупным поставщикам товаров в ЕС следует уже сейчас приступить к дополнительным расчетам расходов, связанных с CBAM.

Делегированный регламент по продаже и выкупу сертификатов CBAM должен быть опубликован в 2025 году. В следующем году должны последовать имплементационные положения о корректировке свободных ассигнований и цен на CO_2, уже оплаченных в стране происхождения.

Стоимость сертификата CBAM для импортируемого в ЕС товара серьезно зависят от значений выбросов ПГ в стране происхождения



Источник: CBAM costs for imported goods from 2026

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Метод подсчета

Количество сертификатов

Цена сертификатов

[Фактические выбросы установки, производящей импортный продукт (фактические тонны CO_2 на тонну произведенного продукта) − Выбросы, покрываемые бесплатным распределением* в рамках EU ETS для соответствующего продукта (фактические тонны CO_2 на тонну произведенного продукта)] ✖ Общее количество тонн импортной продукции ✖ Средняя еженедельная цена EU ETS

Обязательство

Обязательство CBAM − Обязательство, выплачиваемое в стране-экспортере на основе эквивалентной цены на углерод, применяемой в этой стране = **Итоговое обязательство к оплате**

Если производитель, не входящий в ЕС, уже заплатил углеродную цену в стране-экспортере за выбросы при производстве импортируемых товаров, соответствующие затраты могут быть полностью вычтены из обязательства CBAM.

Источник: Carbon Border Adjustment Mechanism "A new, green way of pricing carbon in imports to the EU", EU Commission, Brussels, March 2023

*Некоторые квоты предоставляются секторам бесплатно (бесплатное распределение), рассчитанные на основе формулы для бенчмаркинга

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Подготовка к внедрению системы СВАМ

Определение обязательств компании

- Сравнение экспортируемой в ЕС продукции со списком CN* и таможенных кодов

Оценка воздействия

- Составление карты производственных процессов и процессов компаний-поставщиков
- Расчет базовых выбросов (Scope 1, Scope 2)

Определение ключевых участников в цепочке поставок

- Сегментация и определение компаний-поставщиков, вносящих наибольший вклад в выбросы ПГ для получения соответствующих углеродных данных по всей цепочке поставок

Смягчение финансовых последствий

- Разработка стратегий сокращения выбросов ПГ:

a) Использование материалов и производственных процессов с более низким уровнем выбросов
b) Сотрудничество с поставщиками, взявшими на себя обязательства по сокращению выбросов ПГ

Что нужно делать компаниям 2026-2028 гг.:

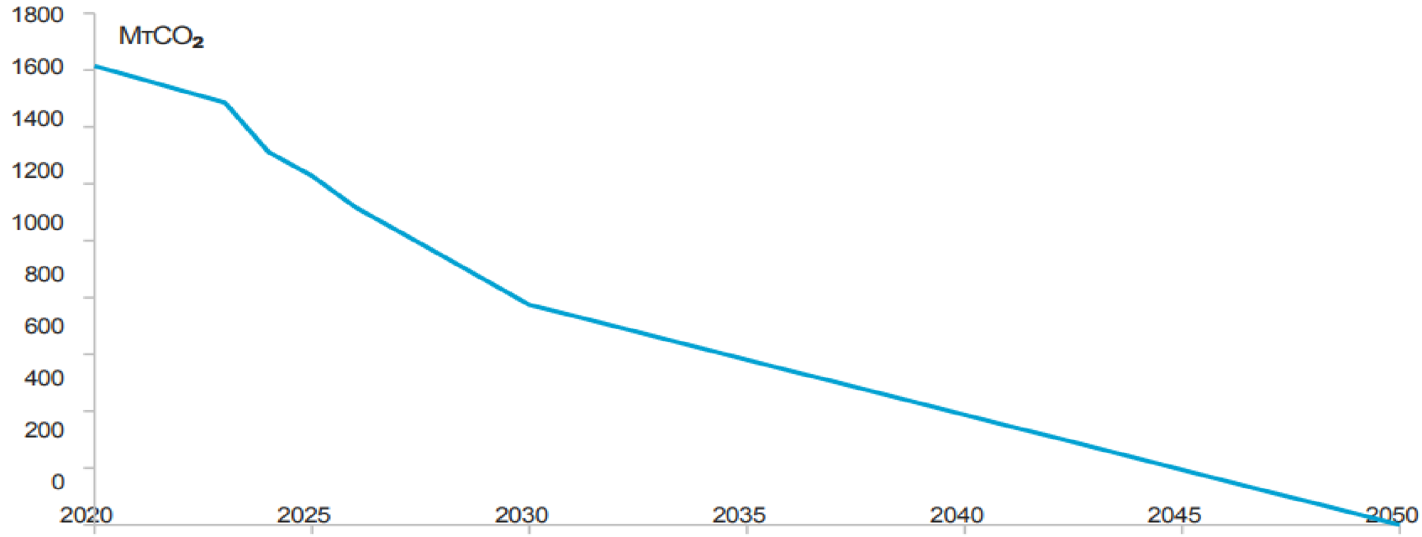
1. Расчет прямых и косвенных выбросов (фактические значения или значения по умолчанию)
2. Для фактических значений: проверка в сертифицированном испытательном центре
3. Получение сертификатов СВАМ в соответствующих органах СВАМ
4. Подготовка и подача ежегодной декларации СВАМ до 31 мая

**CN-коды – комбинированная номенклатура видов товаров регулируемых СВАМ, (Приложение 1, регламент СВАМ)*
***Источник: [POLES model: Global energy supply, demand, prices forecasting model. (enerdata.net)]*

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Прогноз цен на углерод на ETS ЕС

Прогнозы предельного уровня квот на выбросы ПГ на ETS ЕС



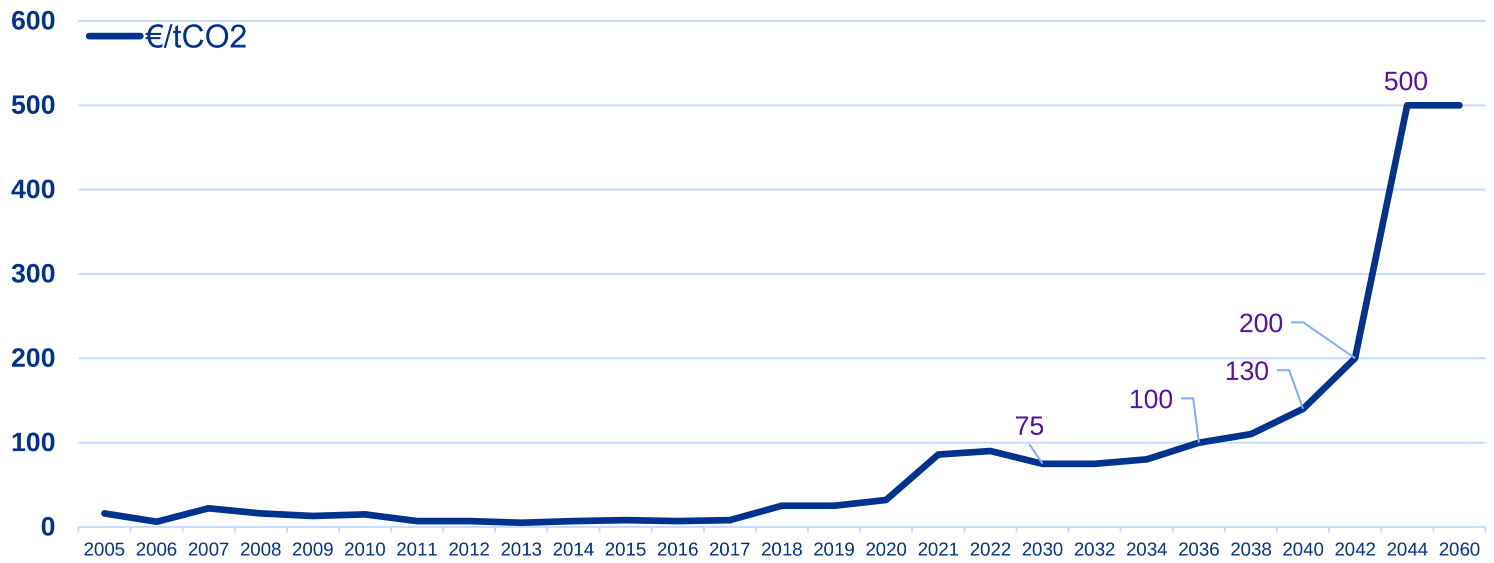
Система торговли квотами на выбросы (ETS) ЕС стимулирует компании, выбрасывающие CO2, к сокращению выбросов путем создания углеродного рынка с системой ограничения и торговли. Это означает, что существует ограничение на общее количество парниковых газов, которые компании могут выбрасывать в атмосферу каждый год. Эта система контролируется с помощью фиксированного количества квот, распределяемых среди компаний, которые они должны использовать для покрытия своих выбросов.

Источник: https://www.circularise.com/blogs/the-eu-carbon-border-adjustment-mechanism-cbam-explained;
2022-2044 POLES model: Global energy supply, demand, prices forecasting model. (enerdata.net)

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Прогноз цен на углерод на ETS ЕС

Прогнозная динамика цен на углерод в системе торговли выбросами ЕС (ETS ЕС)



Для достижения достаточного сокращения выбросов в ETS ЕС требуется определенный уровень цен и механизм резерва рыночной стабильности (MSR) помогает поддерживать цену до 2025 года. Резерв квот MSR был заполнен до 2021 года за счет квот, из 2010-х годов (когда наблюдался избыток квот). В дальнейшем ожидается, что резерв будет продолжать поглощать разрешения, чтобы поддерживать ETS ЕС в относительно стабильной ценовой среде до 2025 года. Это предотвращает чрезмерное предложение разрешений на выбросы ПГ, приводящее к падению цен на углерод и, следовательно, к сокращению инвестиций в чистые технологии. MSR выполняет свою роль стабилизирующего механизма EU ETS. После 2025 года зависимость между спросом и предложением квот приводит к стабильному ценовому сигналу без участия MSR до 2029 года.

Источник: 2005-2022 [EU Carbon Permits - 2023 Data - 2005-2022 Historical - 2024 Forecast - Price - Quote (tradingeconomics.com) ;](tradingeconomics.com)
2022-2044 [POLES model: Global energy supply, demand, prices forecasting model. (enerdata.net)](enerdata.net)

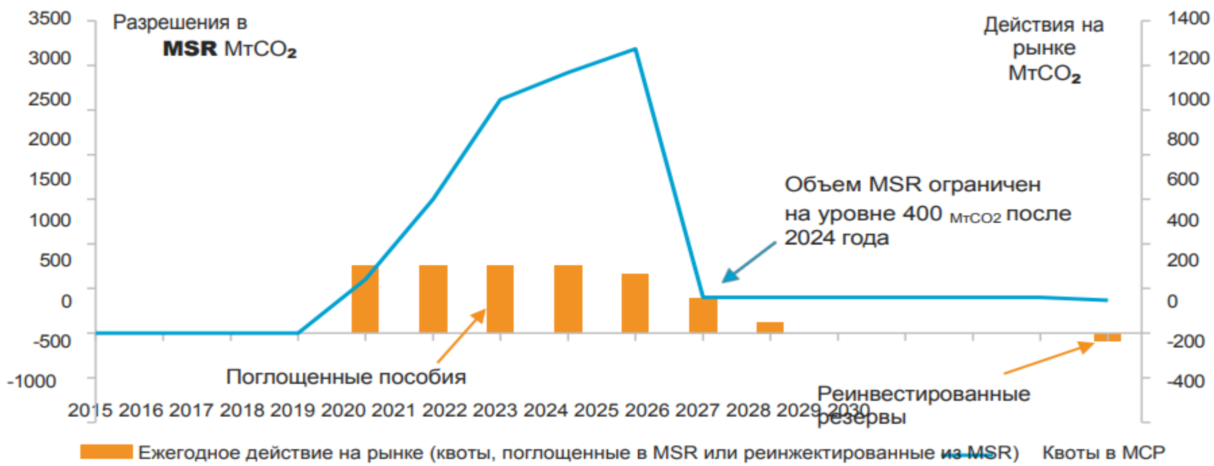
KPMG

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Статус документа: Конфиденциально

Прогноз цен на углерод на ETS ЕС

Резерв механизма рыночной стабильности (МСР) до 2030 года



В 2030 году MSR впервые начинает вводить квоты на выбросы в оборот. Квоты на выбросы углерода после 2030 года будут ужесточаться, а основной объем дополнительных разрешений на выбросы углерода уже будет реализован к этому времени. Поэтому компаниям: от производителей электроэнергии и промышленных предприятий потребуются значительные усилия по декарбонизации. Так как малозатратные меры по повышению энергоэффективности уже будут реализованы к этому времени, то после 2030 года потребуется больше усилий по сокращению выбросов ПГ и, соответственно, больше инвестиций для внедрения новых технологий сокращения выбросов. Механизм резерва рыночной стабильности повторно направляет на рынок 400 МтCO2 в период с 2030 по 2034 год, после чего он уже не может способствовать поддержанию цены на углерод и **цены достигают 130 евро за тCO2 в 2040 году, а в 2044 цены уже достигнут 500 евро за тонну CO2. Для компаний ЕС это может послужить сигналом к более активному сокращению выбросов ПГ до 2030 года.**

Источник: 2005-2022 [EU Carbon Permits - 2023 Data - 2005-2022 Historical - 2024 Forecast - Price - Quote (tradingeconomics.com) ;](https://tradingeconomics.com)
2022-2044 [POLES model: Global energy supply, demand, prices forecasting model. (enerdata.net)](https://enerdata.net)

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Влияние цен на углерод на холоднокатаную сталь (CN 7209)

	free allocation[1]	free allocation after CBAM Factor	EUA price[2]	GHG intensity[3]	Cost of C	Global price	Premium over world price[4]	Premium over world price[4]
	tonnes C per tonne crude steel		*€ per tonne C*	*tC per t crude steel*	*€/tonne crude steel*	*€ per tonne*	*€ per tonne*	*percentage*
2024	1.462	1.462	65	1.95	32	700	0	0
2025	1.462	1.462	92	1.92	43	700	11	2%
2026	1.318	1.285	99	1.90	61	700	29	4%
2027	1.300	1.235	107	1.87	68	700	36	5%
2028	1.282	1.154	116	1.84	80	700	49	7%
2029	1.264	0.980	125	1.82	105	700	73	10%
2030	1.247	0.642	135	1.79	155	700	124	18%
2031	1.216	0.474	143	1.75	183	700	151	22%
2032	1.187	0.314	152	1.71	212	700	180	26%
2033	1.158	0.162	161	1.67	242	700	210	30%
2034	1.129	0.000	169	1.63	275	700	244	35%

Прогнозное моделирование цен осуществлено ERCST (European Roundtable on Climate Change and Sustainable Transition): Для оценок до 2034 года применяется анализа шести наборов оценок от различных групп моделирования и среднее значение этих оценок, для последующих четырех лет используется прямолинейный прогноз. Чем выше мировые цены, тем меньшее значение будут иметь затраты ЕС на выбросы углерода. Для цены на холоднокатаную сталь используется цена 700 евро за тонну, что приблизительно соответствует среднему десятилетнему значению. Смоделирована стоимость производственных прокси на основе мировых цен на данные группы товаров предполагая, что в 2024 году при такой цене и оплате преобладающей стоимости углерода средний производитель в ЕС получает 5% прибыли. При расчете премии к мировым ценам допущение, что затраты на производство и необходимость в таком уровне прибыли останутся неизменными до 2034 года.

Данный анализ влияния CBAM на производство холоднокатаной стали (CN 7209) в ЕС показывает, что механизм существенно повысит затраты производителей. С **2024 по 2034 год** стоимость углеродных квот (**EUA**) вырастет **с €65 до €169 за тонну CO_2**, а полная **отмена бесплатных квот к 2034** году приведёт к дополнительным **издержкам в €275** за тонну стали.

К **2030** году европейская сталь будет стоить **на 18% дороже** мировых цен, а к **2034 году — на 35%,** что сделает экспорт практически невозможным без **господдержки**. Эти изменения потребуют от отрасли либо технологической модернизации, либо поиска компенсационных мер для сохранения конкурентоспособности.

Источник: [Review of Carbon Leakage Risks of CBAM Export Goods – ERCST]

KPMG

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Влияние цены на углерод в кальциево-аммиачной селитре

	free allocation[1]		free allocation after CBAM Factor		EUA price[2]	GHG intensity CAN[3]		Cost of C	Global price	Premium over world price[4]	Premium over world price[4]
	tonnes C per tonne nitric acid	*tonnes C per tonne Ammonia*	*tonnes C per tonne nitric acid*	*tonnes C per tonne Ammonia*	*€ per tonne C*	*tC per t NH3*	*tC per t NA*	*€/tonne CAN*	*€ per tonne*	*€ per tonne*	*percentage*
2024	0.230	1.570	0.230	1.570	65	1.98	0.77	30	260	0	0
2025	0.230	1.570	0.230	1.570	92	1.95	0.76	41	260	11	4%
2026	0.150	1.522	0.146	1.484	99	1.93	0.75	51	260	21	8%
2027	0.148	1.501	0.141	1.426	107	1.90	0.74	56	260	26	10%
2028	0.146	1.480	0.131	1.332	116	1.87	0.73	63	260	33	13%
2029	0.144	1.460	0.112	1.131	125	1.85	0.72	76	260	46	18%
2030	0.142	1.440	0.073	0.741	135	1.82	0.71	100	260	70	27%
2031	0.138	1.405	0.054	0.548	143	1.78	0.69	114	260	83	32%
2032	0.135	1.370	0.036	0.363	152	1.73	0.67	128	260	97	37%
2033	0.132	1.337	0.018	0.187	161	1.69	0.66	142	260	112	43%
2034	0.129	1.304	0.000	0.000	169	1.65	0.64	158	260	128	49%

Для определения цены на CAN ERCST используют данные Евростата, чтобы приблизительно рассчитать среднее значение на основе объемов и стоимости импорта и экспорта за десятилетний период.

Анализ влияния CBAM на производство аммиачной селитры (CAN) показывает значительное увеличение затрат для европейских производителей. Как и в сталелитейной отрасли, постепенная отмена бесплатных квот и рост цен на углеродные квоты EUA приведут к существенному удорожанию продукции. К **2030** году добавочная цена по отношению к мировой цене составит **27%, а к 2034 году** достигнет **49%**, что сделает экспорт практически невозможным без **государственной поддержки**.

Особенностью удобрений является **сезонность спроса** - основные продажи приходятся на летние месяцы в северном полушарии. Потеря экспортных рынков в зимний период создаст дополнительные проблемы, так как производители традиционно используют этот период для поддержания объемов производства. Таким образом, CBAM не просто сократит экспортные доходы, но и поставит **под угрозу экономическую целесообразность** работы предприятий в целом.

Прогнозируемое **ежегодное снижение выбросов на 1.4-2.6%** не компенсирует рост затрат из-за повышения цены до **€169 за тонну CO_2 к 2034 году.**

Ключевые последствия CBAM: Резкий рост себестоимости стали в ЕС, Потеря экспортных рынков из-за ценового дисбаланса, Необходимость адаптации отрасли к новым условиям

Источник: Review of Carbon Leakage Risks of CBAM Export Goods – ERCST

KPMG

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Статус документа: Конфиденциально

Основные экспортеры в ЕС, по отраслям охвата CBAM

Основная продукция экспорта Казахстана в ЕС в млн. тонн за 2022 год

Ископаемое топливо – 47,5

Металлы и минералы – 0,748

Агропродукция – 0,578

Удобрения – 0,0768

Продукция лесной промышленности – 0,035

Поставки продукции в ЕС в млн тонн за 2022 год

Цемент

Турция – 4,9
Алжир – 1,7
Украина – 1
Босния – 0,331

Железо и сталь

Канада – 23,4
Бразилия – 22,8
Украина – 19,6
ЮАР – 17
Россия – 10,9

Алюминий

Гвинея – 7
Норвегия – 1,6
Бразилия – 1,1
Турция – 1,1
Россия – 0,944
Исландия – 0,853
Индия – 0,808
ОАЭ – 0,765

Удобрения

Россия – 3,8
Египет – 1,8
Алжир – 1,2
США – 1,2
Канада – 1,1
Израиль – 0,793
Китай – 0,753

Data | resourcetrade.earth | Chatham House

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Индекс оппозиции CBAM*

Признание CBAM мировым сообществом будет сложным процессом из-за сопротивления торговых партнеров ЕС по причине увеличения затрат, указанным индексом оппозиции.

Индекс оппозиции основан на пяти факторах:

Большой объем торговли с ЕС

Как в случае с Китаем, может привести к сопротивлению мер CBAM из-за потенциального увеличения затрат.

Сильная зависимость страны от ископаемого топлива

Может привести к сопротивлению, поскольку CBAM может снизить конкурентоспособность.

История инициирования споров в ВТО

История инициирования споров в ВТО может привести к проблемам, так как CBAM должен быть совместим с правилами ВТО.

Внутреннее общественное мнение об изменении климата

Если общественное мнение преуменьшает влияние изменения климата, страна может сопротивляться мерам CBAM.

Инновационный потенциал страны

Страны с меньшей вероятностью будут сопротивляться CBAM из-за потенциала менее углеродоемкого производства.

Топ стран с высокими баллами потенциального сопротивления CBAM:

Иран – 100; Украина – 99; США – 96; Объединенные Арабские Эмираты – 94; Китай – 88; Индия – 86; **Казахстан – 86**; Россия – 82

Источник: EU's Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) Faces Significant Opposition (carboncredits.com)

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Риски, при недостижении необходимого уровня снижения выбросов парниковых газов

Влияние на экспортно-импортные отношения

- Снижение конкурентоспособности экспорта за счет платежей CBAM на импортируемое сырье и комплектующие
- Перераспределение торговых потоков в следствии несоответствия товаров критериям CBAM

Влияние на внутренний рынок

- Рост цен на товары с высокой долей импорта за счет включения пошлин в конечную стоимость
- Перенос предприятий в страны с меньшими ограничениями, импорт из этих стран заменяет эквивалентная, но менее интенсивная по выбросам ПГ

Отрицательная сумма доходов

- Увеличение углеродных платежей и стоимости покупной электроэнергии в связи ужесточение национального и международного регулирования
- Снижение выручки по европейским направлениям, при росте трансграничных углеродных платежей

Штрафы, санкции

- Санкции за недостоверную информацию по декларации выбросов ПГ странами импортерами вступают в силу в 2027 г.
- При отсутствии аудита количественной оценки ПГ для производителя товаров импортируемых в ЕС со стороны независимых компаний – запрет на импорт

Источник: The EU's carbon border adjustment mechanism (CBAM). Implications for Asean-EU Relations

KPMG

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

03

Влияние CBAM на экономику разных стран

Последствия CBAM для стран с высокой и низкой углеродо-емкостью экспорта

Влияние CBAM на страны, активно торгующие с ЕС и экспортирующие товары, подверженные углеродному регулированию, проявляется следующим образом:

Введение CBAM создает торговый барьер, что может увеличить стоимость экспорта для стран с высокой углеродоемкостью, таких как **Китай** (в производстве **стали и цемента**) и **Индия** (в производстве **алюминия**). Это может снизить их конкурентоспособность на рынке ЕС.

В то же время, CBAM **стимулирует декарбонизацию в странах-экспортерах**. Например, **Турция и Украина**, имеющие значительную торговлю с ЕС в секторах, подпадающих под CBAM, могут быть мотивированы к снижению выбросов. Однако существует риск перенаправления торговли для стран, таких как **некоторые страны Африки с высокой углеродоемкостью**, которые могут **искать рынки с менее строгим регулированием**.

Для стран, чья экономика сильно зависит от экспорта в ЕС углеродоемкой продукции, например, некоторые страны **Восточной Европы**, могут возникнуть **экономические трудности**. Влияние CBAM будет неравномерным: развивающиеся страны, такие как **Мозамбик или Бангладеш**, могут столкнуться с большими проблемами адаптации из-за **ограниченных ресурсов**.

Тем не менее, CBAM открывает возможности для **стран с низким углеродным следом**, например, **Норвегия** (в определенных секторах), предоставляя им конкурентное преимущество. Всем странам-экспортерам, **включая Южную Корею и Японию**, потребуется инвестировать **в системы MRV (Monitoring, Reporting, and Verification)**. В конечном итоге, CBAM может привести к изменению глобальных цепочек поставок, где импортеры в ЕС будут предпочитать поставщиков из стран с более низкими выбросами, таких как, возможно, некоторые страны **Латинской Америки** с развитой "зеленой" энергетикой. Таким образом, CBAM оказывает существенное и дифференцированное влияние на мировую торговлю и стимулирует глобальную декарбонизацию.

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Влияние CBAM на страны при учете прямых и косвенных выбросов (% от базового уровня, 2030 г.)

Крупнейшими экспортерами продукции CBAM в ЕС, на которых повлияет этот механизм, являются Китай, Великобритания, Турция, Украина, Индия, Южная Корея и США. Тем не менее, даже несмотря на то, что эти страны являются крупнейшими экспортерами товаров CBAM в ЕС, это не означает, что этот механизм повлияет на все страны одинаково

Влияние CBAM на третьи страны требует анализа зависимости этих государств от их экспорта в ЕС

Китай является вторым по величине экспортером регулируемых CBAM товаров, но ее общий размер экономики и относительно низкая зависимость от экспорта в ЕС резко снижают уязвимость страны к CBAM.

Россию, Турцию и **Украину** можно считать странами, наиболее пострадавшими от CBAM в силу объема их торговли с ЕС, но только **Украина** входит в первую пятерку по доле высокого экспорта в ЕС и, следовательно, по относительному влиянию механизма.

Многие из более мелких торговых партнеров ЕС находятся в опасности из-за их высокой зависимости от экспорта продукции CBAM в ЕС. Например, в таких странах как **Гана**, доля экспорта страны в ЕС может быть низкой, но эти сектора могут быть важными источниками занятости и дохода населения страны. Металлургический сектор **Зимбабве** наиболее подвержен воздействию CBAM (Scope 1 и 2).

Среди торговых партнеров ЕС наиболее углеродоемкими экономиками считаются **Украина, Иран, Казахстан, Босния и Герцеговина и Вьетнам**. Между тем, Украина, Сербия и Бахрейн имеют высокую углеродоемкость и также входили в число стран, которые в большей степени зависели от своего экспорта в ЕС.

Общее влияние

Общее воздействие CBAM будет зависеть от размера экспорта, охватываемого этим механизмом, как доли от общего объема экспорта в ЕС.

Социально-экономическое влияние

Даже если торговые потоки невелики, применение CBAM в странах с низкими доходами может привести к большему росту безработицы и снижению заработной платы. Например для Мозамбик ВВП будет снижаться на 2,5%.

Влияние на конкуренцию

Если две страны экспортируют одинаковый объем товаров CBAM в ЕС, разница в углеродоемкости их отраслей может стать решающим фактором, влияющим на налоговое бремя и, в конечном итоге, на конкурентоспособность этих отраслей.

Источники: A Political Economy Perspective on the EU's Carbon Border Tax - Carnegie Europe - Carnegie Endowment for International Peace, TF-WP-001-FIN.pdf (bu.edu)

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Влияние CBAM на отрасли импорта

Распределение общего импорта ЕС по видам продукции в 2023 г., %

1	0,87% 21,95 млн. евро	Не классифици-рованные товары и операции
2	22,4% 564,95 млн. евро	Прочие товары
3	3,84% 96,98 млн. евро	Другие промышленные товары
4	5,72% 144,39 млн. евро	Продукты, напитки, табак
5	12,92% 325,9 млн. евро	Продукция химической промышленности
6	21,63% 545,56 млн. евро	Топливо, смазочные материалы и пр.
7	32,62% 822, 84 млн. евро	Машины и транспортное оборудование

Совокупный импорт в Европейский союз составил 2 522,57 млрд. евро в 2023 г.

Источник: Statistics | Eurostat

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Влияние CBAM на экспорт Республики Казахстан в ЕС

Железо и сталь

$1.6 млрд

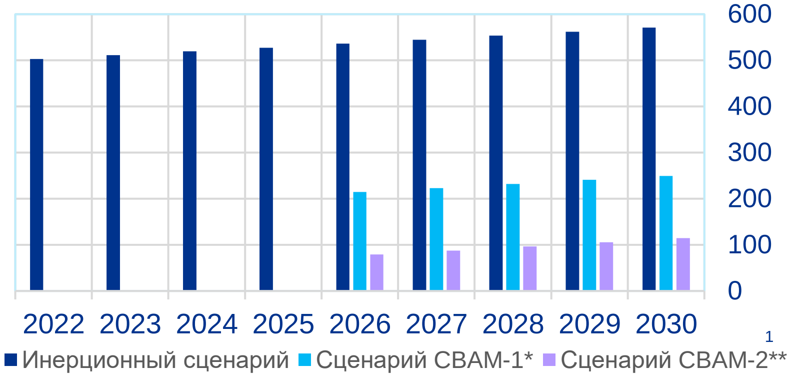
Совокупные потери прибыли Республики Казахстан к 2030 году по сценарию CBAM-1 (учет только Scope-1)

$2.3 млрд

Совокупные потери прибыли Республики Казахстан к 2030 году по сценарию CBAM-2 (учет Scope 1-2-3)

** - согласно сценарию 1 сокращение экспорта железа и стали для РК: 63.9%[3]*
*** - согласно сценарию 2 сокращение экспорта железа и стали для РК: 90.8%[3]*

Экспорт железа и стали в страны ЕС, млн $



Алюминий

$404 млн

Совокупные потери прибыли Республики Казахстан к 2030 году по сценарию CBAM-1 (учет только Scope-1)

$503 млн

Совокупные потери прибыли Республики Казахстан к 2030 году по сценарию CBAM-2 (учет Scope 1-2-3)

** - согласно сценарию 1 сокращение экспорта алюминия для РК: 30.7%[3]*
*** - согласно сценарию 2 сокращение экспорта алюминия для РК: 38.2%[3]*

Экспорт алюминия в страны ЕС, млн $

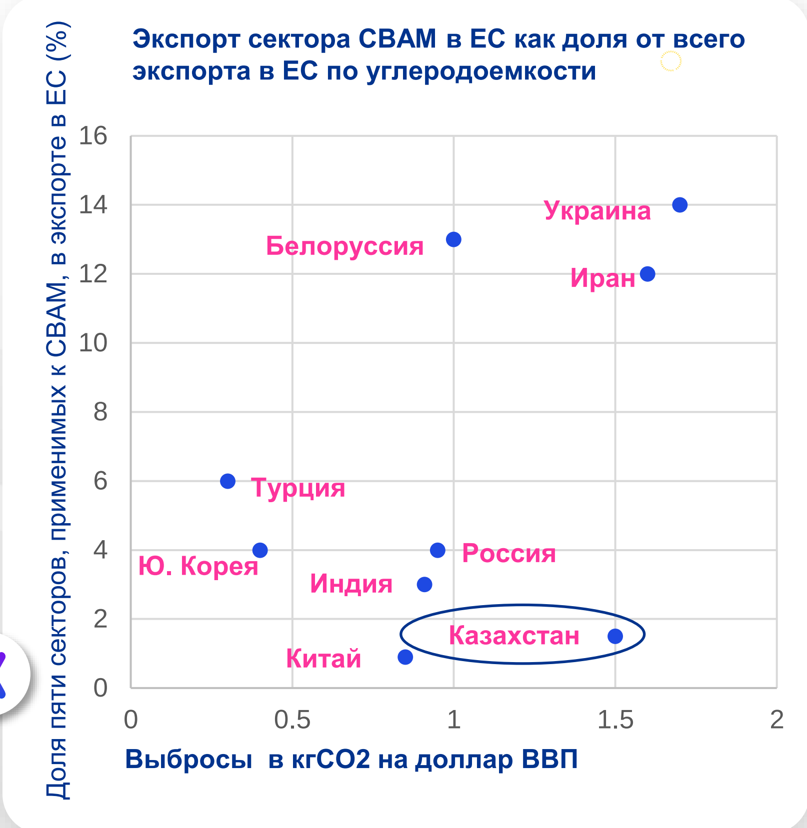
Источники:
1. *Прогноз мирового спроса на железо и сталь от Bronk & Company – среднегодовой мировой темп роста около 1.06%*
2. *Прогноз мирового спроса на алюминий от Triton Market Research: GLOBAL ALUMINUM MARKET 2023-2030 – среднегодовой мировой темп роста около 5.24%*
3. *Impact on Exports of CBAM Products to the EU (% from baseline, 2030): TCD IMF*

KPMG
© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.
Статус документа: Конфиденциально

Текущее положение экспорта РК в ЕС и влияние СВАМ

Прогнозируемый рост экономики Казахстана до 2060 года*	
Сценарий при игнорировании всех факторов изменения климата и климатических политик внутри страны и за ее пределами	**200%**
Сценарий с учетом мировых климатических политик, включая Механизм трансграничного углеродного регулирования (СВАМ)	**89%**
Сценарий углеродной нейтральности Казахстана	**До 185%**

Если включить Scope 1 и 2 в СВАМ по сценарию 2, Казахстан становится более уязвимым чем по сценарию 1. В частности, влияние на экспорт продукции СВАМ в ЕС и влияние на ВВП страны от базового уровня на 2030 год будет уменьшаться до **46.8%**. А изменение благосостояния по сравнению с базовым уровнем на 2030 год будет снижаться до **9%**.



Вывод:
Среди торговых партнеров ЕС, Казахстан является одним из наиболее углеродоемких экономик, но сравнительно низкой степенью зависимости от торговли с ЕС.

Источник: QazaqGreen | Экспертное мнение | Новая эра в политике декарбонизации: Механизм трансграничного углеродного регулирования (СВАМ)
A Political Economy Perspective on the EU's Carbon Border Tax - Carnegie Europe - Carnegie Endowment for International Peace; projecr2060.pdf (kazenergy.com)

* По прогнозам Министерства национальной экономики Казахстана

KPMG
© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.
Статус документа: Конфиденциально

Воздействие CBAM на налогообложение

Тарифные эквиваленты* (в %) на продукцию CBAM

Страны	Сценарий 1					Сценарий 2				
	Для расчета углерода, содержащегося в импорте, используются только прямые выбросы (Охват 1) от производства импортируемых товаров					Все импортируемые товары и услуги, а также все косвенные выбросы из восходящих производственно-сбытовых цепочек (Охват 1,2,3) включаются в расчет содержания углерода				
Страны с развитой экономикой	Удобрения	Цемент	Железо и сталь	Алюминий	Всего	Удобрения	Цемент	Железо и сталь	Алюминий	Всего
Новая Зеландия	1.4	2.1	1	2.6	7,1	5.4	6.1	4.6	12.4	28,5
Япония	1.7	3.6	0.9	0.3	6,5	5.9	6.9	5.6	3.5	21,9
Канада	1.7	3.6	0.9	0.3	6,5	5.9	6.9	5.6	3.5	21,9
США	0.9	2.7	1.6	0.5	5,7	5	6.6	6.2	6.1	23,9
Южная Корея	0.5	3.4	1.4	0.2	5,5	6.2	8.2	9.2	5.7	29,3
Страны БРИКС										
Китай	2.1	5.7	3.3	0.7	11,8	13.2	16.6	14.9	11.4	56,1
Индия	2.6	18.5	15.4	1.7	38,2	13.8	32.9	35.1	16.6	98,4
Бразилия	0.8	3.8	2.7	4.4	11,7	3.4	6	5.6	9.1	24,1
Россия	3.5	5.9	4.1	0.1	13,6	13	14.1	15.1	10	52,2
ЮАР	1.2	10.2	6.5	2.1	20	15.2	23.4	18.8	15.1	72,5
Страны с развивающейся экономикой										
Казахстан	3.6	6.5	17.3	4.2	31,6	17.3	14	48.7	10.8	90,8
Украина	0.8	7.2	10.4	2.7	21,1	15	19.6	27.6	17.1	79,3
Турция	2	6.3	1.8	0.7	10,8	8	13.1	10.1	5.6	36,8
Мексика	2.2	5.4	3.2	0.3	11,1	7.8	10.8	10.1	5.4	34,1
Египет	3.4	2.3	6.4	1.5	13,6	12.5	5.7	20.8	11.3	50,3
Отдельные регионы										
АСЕАН	1.3	2.1	0	0.4	3,8	10.8	8.6	19.7	31.4	70,5
Латиноамериканские страны (LAC)	2.4	3.4	5.1	0.6	11,5	6.2	6.2	12.9	4.2	29,5
Страны к югу от Сахары (SSA)	1.9	4.4	4.1	0.2	10,6	5.9	7.5	14.4	3.4	31,2
Ближний Восток и Северная Африка	5.2	5.5	3.7	3	17,4	10.1	8.7	9.6	12.2	40,6
Наименее развитые страны (LDC)	3	8.7	2.4	0.3	14,4	10.9	15.5	11.9	6.5	44,8
Остальной мир (ROW)	13.5	5.5	3.3	0.8	23,1	36.1	12.8	15.1	7.5	71,5

Источник: результаты моделирования Task Force on Climate, Development, and the IMF (TF-WP-001-FIN.pdf (bu.edu))

**Величина пограничного налога на выбросы углерода*

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Влияние CBAM на объем экспорта продукции в ЕС, ВВП, и уровня благосостояния Казахстана

	Сценарий 1	Сценарий 2
Влияние на ВВП (% от базового уровня, 2030 г.)	-0.045	-1.777
Влияние на общий объем экспорта в ЕС (% от базового уровня, 2030 г.)	–1.4	–46.8
Изменение благосостояния по сравнению с базовым уровнем (в млрд долларов США, 2030 г.)	–0.2	–9.0

Сценарий 1				Сценарий 2			
Химическая промышленность	Неметаллические металлы	Железо и сталь	Цветные металлы	Химическая промышленность	Неметаллические металлы	Железо и сталь	Цветные металлы
–19.2	–29.5	–63.9	–30.7	–56.9	–41.9	–90.8	–38.2

Ключевые риски для Казахстана:

- **Металлургия** (железо, сталь, цветные металлы) пострадает сильнее всего, особенно при расширении CBAM.
- **Химическая промышленность** также уязвима: потери экспорта могут превысить **50%.**
- **Неметаллические минералы** (например, удобрения) теряют конкурентоспособность.

В **Сценарии 1** последствия умеренные, но **в Сценарии 2** они становятся катастрофическими для ключевых отраслей. Без действий по декарбонизации страна **рискует потерять до 90%** экспорта стали **и $9 млрд** благосостояния.

Источник: результаты моделирования Task Force on Climate, Development, and the IMF (TF-WP-001-FIN.pdf (bu.edu))

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Необходимые меры декарбонизации для снижения выбросов ПГ

Внедрение системы CBAM влечет следующее:

- Расчет выбросов ПГ по всем категориям Scope (включая Scope 3) и углеродный след продукции
- Повышение импортных цен на покрываемые товары
- Повышение цены на вторичные товары
- Потенциальные сбои в цепочке поставок, в случае:
  a) Импортированные товары, на которые распространяется действие CBAM, не задекларированы
  b) Неправильная классификация товаров в соответствии с таможенными кодами или страной происхождения

Финансовые издержки

Воздействие CBAM на налогообложение в Казахстане

Конкурентоспособность

Тарифные эквиваленты на продукцию CBAM, %

	Сценарий 1	Сценарий 2
Удобрения	3,6	17,3
Цемент	6,5	14
Железо и сталь	17,3	48,7
Алюминий	4,2	10,8

Основные возможные меры декарбонизации стран-поставщиков товаров в ЕС:

- Развитие регуляторных механизмов для отраслей экономики для стимулирования снижения выбросов ПГ;
- Развитие возобновляемой энергетики и внедрение дополнительных мер поддержки;
- Создание регулирующих законопроектов для формирования благоприятного инвестиционного климата в сфере декарбонизации;
- Разработка и внедрение инновационных технологий декарбонизации;
- Повышение энергоэффективности компаний-производителей экспортной продукции.

Источник: TF-WP-001-FIN.pdf

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Влияние CBAM на ВВП различных стран

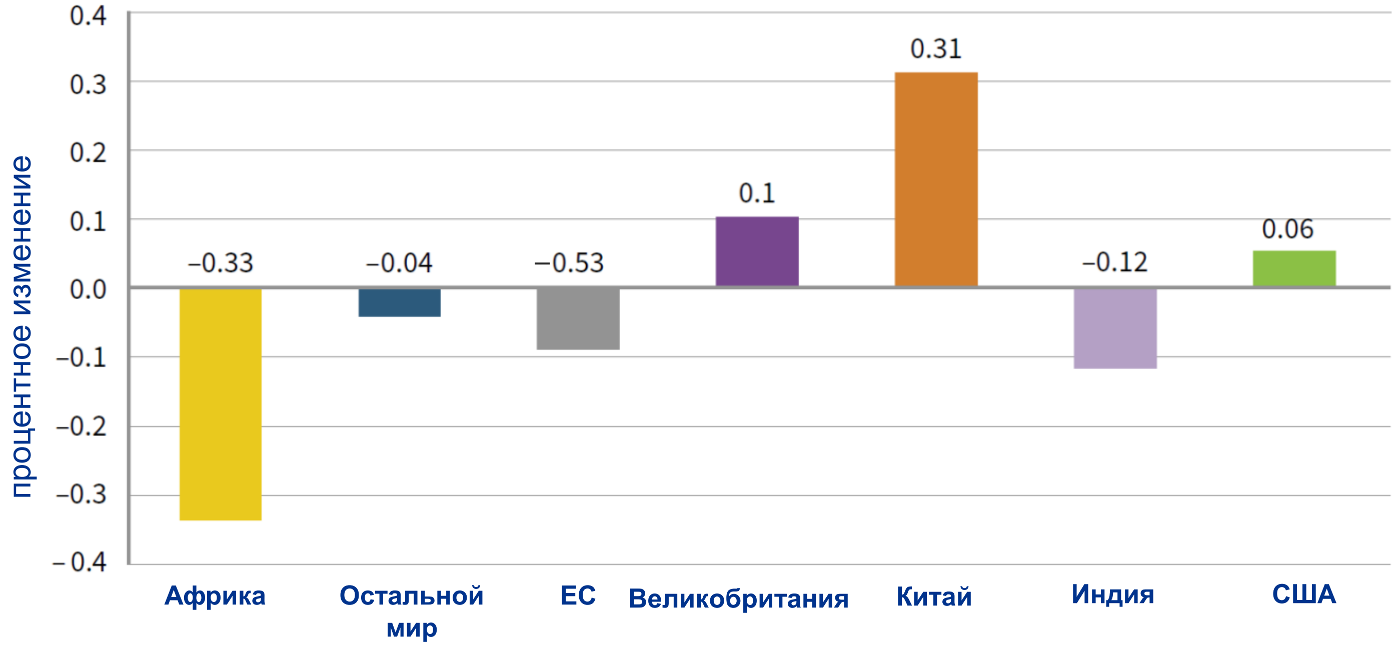


Диаграмма показывает прогнозируемое процентное изменение ВВП различных стран в результате введения CBAM по цене 40 евро за тонну CO2 при одновременной отмене бесплатных квот на выбросы в ЕС. Согласно этим оценкам, Африка и "Остальной мир" (RoW) и ЕС испытают незначительное снижение ВВП. Наибольший положительный эффект ожидается для Китая, за которым следуют Великобритания и США, в то время как Индия, по прогнозам, столкнется с небольшим снижением ВВП.

Источник: [CRP.35 Annex B-2 (Border Carbon Adjustments)]

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Влияние CBAM на производителей товаров в ЕС

CBAM создаст серьезные вызовы для экспортно-ориентированных отраслей ЕС, особенно для производителей стали и удобрений. По прогнозным оценкам к 2030 году их конкурентоспособность на мировых рынках может значительно снизится, а к 2034 году экспорт может стать практически невозможным из-за резкого роста затрат, связанных с углеродным регулированием.

Для удобрений ситуация усугубляется сезонностью спроса: потеря экспортных возможностей в зимний период может сделать производство нерентабельным. В сталелитейной отрасли сокращение экспорта приведет к недозагрузке мощностей, что поставит под угрозу экономическую жизнеспособность предприятий.

CBAM защитит внутренний рынок ЕС от углеродной утечки, но не предусматривает механизмов поддержки производителей углеродоемких товаров внутри ЕС. Это ставит под угрозу не только экономическую устойчивость ключевых отраслей, но и экологические цели ЕС, так как замещение европейской продукции более углеродоемкими аналогами увеличит глобальные выбросы ПГ.

Необходим комплексный пересмотр политики с учетом экспортных рисков, включая консультации с отраслями и анализ долгосрочных последствий. Особое внимание следует уделить странам с отличающимися системами углеродного ценообразования, таким как Китай, а также потенциальному расширению CBAM на новые сектора, включая сельское хозяйство.

Источник: [The EU CBAM: Implications for supply chains]

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Статус документа: Конфиденциально

Влияние на импортеров товаров в ЕС и покупателей товаров в ЕС

Наибольшее влияние на поставщиков окажет то, что если они не смогут предоставить информацию для CBAM или предоставят ее неточно, их **клиенты в ЕС будут оштрафованы**, что приведет к поиску ими **альтернативных поставщиков**.

Кроме того, если производимые импортерами товары имеют более высокий уровень выбросов углерода, чем заявленные контрольные показатели, **товары будут облагаться налогом по более высокой ставке**, чем товары с более низким уровнем выбросов углерода, что приведет **к повышению цен** для клиентов компаний-импортеров и **снижению конкурентоспособности** данных товаров на рынке. Это может привести к потере клиентов и прибыли.

Для поддержки конкурентоспособности и сохранения рынка компаниям, экспортирующим товары в ЕС придется предоставлять данные о выбросах своей продукции покупателям из ЕС и начать минимизировать свои выбросы ПГ, если они хотят сохранить свои позиции на рынке ЕС. То есть, поставщикам будет необходимо инвестировать средства в разработку и реализацию собственных программ декарбонизации и предлагать покупателям более низкоуглеродную продукцию, которая будет более привлекательной в рамках правил CBAM.

Кроме того, может увеличиться вероятность введения новых или более агрессивных цен на выбросы углерода в других юрисдикциях, особенно в странах с высоким уровнем экспорта. Страны могли бы обновить климатическую политику, чтобы снизить риски утечки углерода, сохранив доступ к рынкам и конкурентоспособность для своих внутренних рынков и отраслей. Скидка, предоставляемая на эквивалентные налоги на выбросы углерода, применяемые в других юрисдикциях ЕС CBAM, может еще больше мотивировать страны к обновлению своей углеродной политики для получения экономических выгод внутри страны. Некоторые ученые называют это позитивными «Вторичными эффектами от политики».

Источник: The EU CBAM: Implications for supply chains

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Влияние на импортеров товаров в ЕС и покупателей товаров в ЕС

CBAM призывает предприятия ЕС инвестировать в декарбонизацию своих цепочек поставок. Это заставит предприятия ЕС рассмотреть преимущества и недостатки выбора поставщиков за пределами ЕС, основываясь на интенсивности выбросов их поставщиков.

Реформы ETS ЕС в сочетании с CBAM окажут различное воздействие на торговых партнеров ЕС. Большинство торговых партнеров выиграют, особенно те, у кого производство товаров CBAM более эффективно с точки зрения сокращения выбросов углерода. Такие страны, как Турция, Чили, Мексика и Канада, характеризующиеся более низким уровнем выбросов в отраслях CBAM, могут получить дополнительную выгоду. И наоборот, такие страны, как Индия, Тунис и Южная Африка, которые полагаются на экспорт продукции с высоким уровнем выбросов, могут столкнуться с небольшим снижением добавленной стоимости в отраслях CBAM.

В краткосрочной перспективе проблемы, связанные с измерениями, отчетностью и верификацией, могут помешать точному измерению встроенных выбросов, импортируемых в ЕС. Перераспределение ресурсов внутри страны - когда товары CBAM с высоким уровнем выбросов потребляются внутри страны, в то время как более экологически чистые товары экспортируются в ЕС с надбавкой к цене — может снизить эффективность политики в сокращении утечки углерода и глобальных выбросов. Эта практика, называемая перераспределением ресурсов, направлена на снижение нагрузки CBAM производителя без сокращения производства или полной декарбонизации производственных схем.

Наконец, способность фирм адаптировать свой производственный процесс и потенциальное принятие более амбициозной климатической политики в странах, не входящих в ЕС, будут определять долгосрочное воздействие этой политики.

Источник: The EU CBAM: Implications for supply chains

KPMG

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Статус документа: Конфиденциально

Контактная информация

Александр Батров

Менеджер практики ESG, Консалтинг,
KPMG в Центральной Азии и на Кавказе
Моб.: +7(708)174-34-18
E-mail aleksandrbatrov@kpmg.kz

kpmg.kz

Информация, содержащаяся в настоящем документе, носит общий характер и подготовлена без учета конкретных обстоятельств того или иного лица или организации. Хотя мы неизменно стремимся представлять своевременную и точную информацию, мы не можем гарантировать того, что данная информация окажется столь же точной на момент получения или будет оставаться столь же точной в будущем. Предпринимать какие-либо действия на основании такой информации можно только после консультаций с соответствующими специалистами и тщательного анализа конкретной ситуации.

© 2025 г. ТОО «КПМГ Такс энд Эдвайзори», компания, зарегистрированная в соответствии с законодательством Республики Казахстан, участник глобальной организации независимых фирм KPMG, входящих в KPMG International Limited, частную английскую компанию с ответственностью, ограниченной гарантиями своих участников. Все права защищены.

Наименование KPMG и логотип KPMG являются товарными знаками, используемыми по лицензии участниками глобальной организации независимых фирм KPMG.